



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000  
тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbjz40@mail.ru

на № \_\_\_\_\_

16.03.2020 № 249

**Заместителю Председателя городского  
Собрания -  
Председателю Совета органов местного  
самоуправления городского округа  
«Город Обнинск» по оценке  
регулирующего воздействия проектов  
нормативных правовых актов,  
устанавливающих новые или  
изменяющих ранее предусмотренные  
нормативными правовыми актами  
обязанности для субъектов  
предпринимательской и  
инвестиционной деятельности  
В.В. Наволокину**

**Уважаемый Владимир Васильевич!**

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы постановление администрации г. Обнинска Калужской области от 13 сентября 2017 года № 1474-п «Об утверждении административного регламента администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» (далее – постановление № 1474-п), считаю необходимым отметить следующее.

1. Выдача органом местного самоуправления градостроительного плана земельного участка является муниципальной услугой, под которой, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа.

Пункт 1.1.2 административного регламента администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа», утвержденного постановлением № 1474-п, не соответствует указанной терминологии.

2. Статьей 14 Федерального закона, закрепляющей требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги, установлено, что стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги (пункт 8).

Административный регламент исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной не содержит.

Пунктом 2.8 административного регламента определен перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Так, пункт 2.8.1 административного регламента устанавливает основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги обращение с заявлением лица, не являющегося правообладателем земельного участка или его законным представителем, что противоречит нормам гражданского законодательства.

Институт законных представителей регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации. К ним относятся родители, усыновители, попечители, опекуны.

Учитывая названное основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги, административный регламент ограничивает право субъектов предпринимательской деятельности обращаться с заявлением через представителя, в связи с чем, необходимо устранить названное ограничение.

Кроме того, норма названного пункта противоречит положениям частей 1.1. и 5 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, определяющим, что в целях получения градостроительного плана земельного участка с заявлением помимо правообладателя земельного участка вправе обратиться иное лицо в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. В часть 4 статьи 57.3 Кодекса Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 2 августа 2019 года.

Пункт 2.8.2 административного регламента не учитывает положений части 4 статьи 57.3 Кодекса в редакции названного Федерального закона, в связи с чем, необходимо данный пункт привести в соответствие федеральной нормой. Кроме того, данный пункт следует отредактировать, исходя из содержания пункта 2.8 административного регламента, указав в пункте 2.8.2 не последовательность совершаемых действий, а основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги (отсутствие документов по планированию территории в определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации случаях).

4. Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 472-ФЗ изменена часть 6 статьи 57.3 Кодекса, с 28 декабря 2019 года заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка рассматриваются в течение четырнадцати рабочих дней после получения указанного заявления.

В связи с изменением срока рассмотрения заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка сроки выполнения административных процедуры, установленные в пункте 2.4.1 раздела 3 административного регламента, необходимо привести в соответствие с требованием части 6 статьи 57.3 Кодекса.

5. Следует также отметить, что содержание пункта 2.7.1 административного регламента не соответствует его названию, поскольку названной нормой установлены требования к оформлению документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

6. Согласно статье 14 Федерального закона № 210-ФЗ установлено, что стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги (пункт 7).

В то же время, по существу, в нарушение вышеназванной законодательной нормы перечень оснований для отказа в приеме документов, исходя из п.2.7.1 регламента, не является исчерпывающим, поскольку сам перечень требований, которым должны соответствовать представленные документы, не исчерпывающий.

Кроме того, понятия, которые содержатся в пункте 2.7.1 административного регламента и имеют определяющее значение для ее применения – «надлежащие подписи», «серьезные повреждения» сами по себе, допускают возможность их различного и неоднозначного толкования в процессе применения названной нормы, поскольку в действующем законодательстве указанные понятия не используются, их содержание не раскрывается.

Требования подпункта 2 указанного пункта административного регламента противоречат нормам, допускающим использование официального сокращенные наименования юридического лица и устанавливающим правила написания почтового адреса, и решение конкретных вопросов, связанных с принятием документов для предоставления муниципальной услуги, фактически передается на усмотрение правоприменителя и может являться произвольным.

7. П.3.2.3 административного регламента – в соответствии с установленными требованиями к форме градостроительного плана в указанном пункте слово «согласованного» следует заменить словом «подписанного».

8. Раздел 5 требует приведения в соответствие со статьями 11.1, 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ с учетом изменений, внесенных после принятия регламента.

Таким образом, с момента вступления в силу изменений, внесенных в статью 14 Федерального закона № 210-ФЗ, статью 57.3 Кодекса, постановление № 1474-п противоречит положениям названного федерального законодательства и создает необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.



**А.Н. Колпаков**