Приложение к Постановлению

Администрации города

от 12.12.2024 № 3690-п

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Город Обнинск» на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Город Обнинск» (далее – муниципальный земельный контроль).

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Обнинск», Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Обнинска является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля (далее - уполномоченный орган).

При осуществлении муниципального земельного контроля уполномоченный орган осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции;

е) за соблюдением обязательного требования по переоформлению прав на земельный участок;

ж) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, предотвращению процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах муниципального образования «Город Обнинск», а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах муниципального образования «Город Обнинск» в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля система оценки и управления рисками не применяется. Плановые мероприятия не проводятся.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2023 году внеплановые выездные проверки не проводились.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» при осуществлении муниципального земельного контроля внеплановые контрольные надзорные мероприятия, внеплановые проверки проводились исключительно при условии согласования с органами прокуратуры.

В прокуратуру города Обнинска посредством информационной системы ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий), созданной в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», были направлены материалы для согласования проведения внеплановых выездных проверок в отношении трёх физических лиц.

Прокуратурой было отказано в согласовании проведения данных внеплановых выездных проверок согласно пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в связи с отсутствием непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 8 внеплановых выездных обследований земельных участков без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам были выявлены 6 нарушений земельного законодательства:

- 4 нарушения, которые содержали признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка). Собственникам земельных участков направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. В результате 1 нарушение устранено, по 3 нарушениям проводится межевания территорий.

- 2 нарушения, которые содержали признаки административного правонарушения, предусмотренного п.1 ст.8.8 КоАП РФ (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) [разрешенным использованием](consultantplus://offline/ref=0E5FB6E2CA673B035F5BA06A95D9F76DBB2AFDE4CB45551B34FA7F6FCE8DEF47B97E9A7B005BBE0AE37121BE9D3D2FAF4BF6AAACC1025F4EdE1BH)). Информация по одному нарушению была направлена в Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям.

По выявленным нарушениям материалы выездных обследований были направлены в межмуниципальный отдел по г. Обнинску и Жуковскому району Управления Росреестра по Калужской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности. Управлением Росреестра по Калужской области вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, поскольку согласно части 3.1. статьи 28.1. КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

К административной ответственности контролируемые лица в 2023 году не привлекались.

В 2023 году Обнинским городским судом по 1 исковому заявлению вынесено решение об освобождении земельного участка, 1 исковое заявление о сносе самовольной постройки находится на рассмотрении в Обнинском городском суде.

В Обнинский городской отдел **Управления Федеральной службы судебных приставов** по Калужской области направлен исполнительный лист об освобождении земель общего пользования.

Согласно пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных надзорных мероприятий.

За 2023 год проведено 10 внеплановых осмотров земельных участков на основании поступивших обращений, на предмет законного использования земель, в ходе которых проводилось консультирование по вопросам устранения нарушений земельного законодательства.

Было дано 4 объявления в средства массовой информации для установления собственников объектов, нарушивших земельное законодательство. В результате проведенных мероприятий были установлены собственники объектов и устранены нарушения:

- освобождены земли общего пользования от незаконно установленного парника и строительных материалов в районе ул. Боровская, 25;

- шлагбаум и ограждение, расположенные на землях общего пользования в районе дома 89 по улице Борисоглебская, собственником предоставлено разрешение на установку данного шлагбаума;

- незаконно возведенная конструкция на парковке ЭкоБазар на пр. Маркса, 130, на землях общего пользования, собственник конструкции освободил земли общего пользования от незаконного ее возведения;

- освобождены земли общего пользования от строительных материалов в районе ул. Московская, 71.

Решением Обнинского городского Собрания от 25.04.2023 № 02-40 внесены изменения в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Обнинск», а именно дополнено случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены.

Штатная численность должностных лиц уполномоченного органа на осуществление муниципального земельного контроля в 2023 году составляла 3 человека.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования «Город Обнинск» в 2023 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации города) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрация города перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации города;

размещалась на официальном сайте Администрация города информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году наиболее значимыми проблемами являются:

противозаконные действия владельца земли, направленные на расширение площади своего участка путем вынесения элементов ограждения на границу своего земельного участка;

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также уплата цены за приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи;

вынесение части здания или строения за пределы земельного участка, либо строительство на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке;

отсутствие сведений о местоположении границ земельного участка в государственном кадастре недвижимости;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

3. проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. создать систему профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. вести перечень объектов земельного контроля с целью проведения профилактических мероприятий;
3. выявление факторов возможной угрозы причинения охраняемым законам ценностям.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | ответственный за реализацию |
| 1. | Информирование  по вопросам соблюдения обязательных требований | постоянно | Управление имущественных и земельных отношений;  Управление архитектуры и градостроительства |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | в срок до 1 июля 2024 года | Отдел земельных отношений и приватизации муниципального имущества Управления имущественных и земельных отношений |
| 3. | Объявление предостережений | Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Отдел земельных отношений и приватизации муниципального имущества Управления имущественных и земельных отношений |
| 4. | Консультирование | По мере обращения контролируемых лиц | Отдел земельных отношений и приватизации муниципального имущества Управления имущественных и земельных отношений |

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным органом |