



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 74, г. Калуга, 248001

тел/факс (4842) 220-428

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

на № _____

13.03.2019 № 225

**Заместителю Председателя
городского Собрания -
Председателю Совета органов
местного самоуправления городского
округа «Город Обнинск» по оценке
регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых
актов, устанавливающих новые или
изменяющих ранее предусмотренные
нормативными правовыми актами
обязанности для субъектов
предпринимательской и
инвестиционной деятельности
В.В. Наволокину**

Уважаемый Владимир Васильевич!

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы решение Обнинского городского Собрания Калужской области от 27 октября 2009 года № 11-78 «Об утверждении правил организации регулярных перевозок населения города Обнинска» (далее – Решение № 11-78) (в редакции решения Обнинского городского Собрания Калужской области от 24 сентября 2013 года N 04-47 и решения Обнинского районного собрания Калужской области от 22 апреля 2014 года № 04-57), считаю необходимым отметить следующее.

14 июля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), который регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии с частью 10 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ органы местного самоуправления в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования указанного Федерального закона приводят муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ. До приведения в соответствие с положениями Федерального закона № 220-

ФЗ муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей данному Федеральному закону.

Вместе с тем, Решение № 11-78 принято в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с перевозкой пассажиров, отдельные из которых утратили силу: приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 года № 2 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами» (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 120) и приказ Минтранса РСФСР от 31 декабря 1981 года № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» (приказ Министерства транспорта РФ от 31 мая 2013 года № 195).

Поскольку Решение № 11-78, которым утверждены Правила организации регулярных перевозок населения Города Обнинска (далее – Правила), в установленный Федеральным законом № 220-ФЗ срок не приведено в соответствие с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ, Правила вступают в прямое противоречие с нормами указанного Федерального закона.

В соответствии с положениями пунктов 3, 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 11, части 1 статьи 12, части 1 статьи 14, части 1 статьи 25, части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ органы местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок наделены полномочиями по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок; определению порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; ведению соответствующих реестров муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в которых отражаются сведения об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов; организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам путем заключения муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Из анализа правовых норм вышеназванных федеральных законов в их взаимосвязи следует, что определение Правилами условий регулярных перевозок и условий предоставления транспортных средств для таких перевозок (преамбула Правил) выходит за пределы полномочий Обнинского городского Собрания Калужской области.

Используемый Правилами понятийный аппарат не соответствует понятиям и терминам, определенным Федеральным законом № 220-ФЗ.

Не соответствуют положениям Федерального закона № 220-ФЗ используемые в Правилах понятия и термины, в частности, наименования перевозок, маршрутов, документов, содержащих сведения о маршрутах регулярных перевозок, а также сведения о транспортных средствах, которые допускается использовать для перевозок по соответствующим маршрутам и сведения о перевозках по данным маршрутам, документов, подтверждающих право осуществления регулярных перевозок.

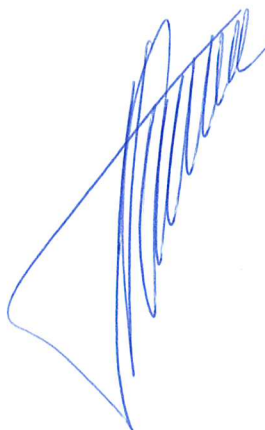
Использование не соответствующих Федеральному закону № 220-ФЗ понятий и терминов повлекло установление требований, регламентирующих порядок организации регулярных перевозок (раздел 3 Правил), определяющих права и обязанности органа местного самоуправления и лиц, осуществляющих регулярные перевозки (раздел 4 Правил), выходящих за пределы полномочий, предоставленных Федеральным законом № 220-ФЗ.

Согласно статье 35 Федерального закона № 220-ФЗ определение органов, уполномоченных на осуществление контроля в области регулярных перевозок, выходит за пределы компетенции органов местного самоуправления.

Исходя из вида регулярных перевозок, федеральным законодателем определен различный подход к установлению тарифов: регулируемые тарифы устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, нерегулируемые тарифы устанавливаются перевозчиком (пункты 17,18 статьи 3, статья 15 Федерального закона № 220-ФЗ).

Положения раздела 6 Правил, определяющие порядок установления тарифов на перевозку пассажиров, противоречат требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ Решение № 11-78 противоречит положениям Федерального закона № 220-ФЗ и создает необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.



А.Н. Колпаков